

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**МИХАЙЛОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Красноармейская. д. 24, с. Михайловка, Михайловский район Приморский край

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия: экспертиза соответствия документов, представленных администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального района одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденного решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193**

**10.11.2022 г**. **№ 53**

**Правовая основа** **для проведения экспертизы:**

Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статья 19 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022 № 193, Положение «О Контрольно-счётной комиссии Михайловского муниципального района», утвержденное решением Думы ММР от 28.10.2021 № 135, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета района на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 10.06.2022 № 33-ра

**Основание для проведения экспертизы проекта** – пункт 3.1 Плана работы Контрольно-счетной комиссии на 2021 год, утвержденного Распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии от 14.01.2022 № 7-ра, материалы, представленные Думой Михайловского муниципального района в Контрольно-счетную палату для дачи заключения (письмо от 09.11.2022 № 117)

**Предмет экспертизы:**

документы, представленные администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального района одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы».

**Цель экспертизы:**

экспертиза соответствия документов, представленных администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального района одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 19 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе», утвержденного решением Думы Михайловского муниципального района от 31.03.2022г. № 193 (далее также – **Положение о бюджетном процессе).**

**Вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

1) Экспертиза правовых норм, устанавливающих требования к составу документов, представляемых одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 202 годы»;

2) Экспертиза документов и материалов, представленных администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального района одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы», на соответствие требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 19 Положения о бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе

**Объект экспертизы**: Администрация Михайловского муниципального района

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 09.11.2022 года по 10.11.2022 года.

При проведении мероприятия использованы:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Устав Михайловского муниципального района;
3. Положение о бюджетном процессе.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

**1.Экспертиза правовых норм, устанавливающих требования к составу документов, представляемых одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 202 годы».**

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган Михайловского муниципального района представляются:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

-методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

-предложенные представительными органами, органами судебной системы, органами внешнего муниципального финансового контроля проекты бюджетных смет указанных органов, представляемые в случае возникновения разногласий с финансовым органом в отношении указанных бюджетных смет;

- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

иные документы и материалы.

В случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта).

В случае, если проект решения о бюджете не содержит приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов включается в состав приложений к пояснительной записке к проекту закона (решения) о бюджете.

Муниципальным нормативным правовым актом, устанавливающим основы организации бюджетного процесса в Михайловском муниципальном районе и регламентирующим деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проекта местного бюджета, утверждению и исполнению местного бюджета, контролю за его исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности является Положение о бюджетном процессе.

В соответствии с ч.1 ст.9 Положения о бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе составление проекта районного бюджета обеспечивается администрацией Михайловского муниципального района. Непосредственное составление проекта районного бюджета осуществляется управлением финансов администрации Михайловского муниципального района.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Положения о бюджетном процессе, составление проекта бюджета Михайловского муниципального района основывается на:

- положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- положениях ежегодного послания Приморского края о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Приморском крае, определяющих бюджетную и налоговую политику (требования к бюджетной и налоговой политике) Приморского края;

- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации;

-основных направлениях бюджетной и налоговой политики Приморского края;

-основных направлениях бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального района;

- прогнозе социально-экономического развития Михайловского муниципального района;

- муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Статьей 18 Положения о бюджетном процессе установлен перечень подлежащего утверждению решением о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Внесение проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Думу Михайловского муниципального района регламентировано в статье 19 Положения о бюджетном процессе. Так, в соответствии с частью 1 статьи 19 Положения о бюджетном процессе администрация Михайловского муниципального района вносит проект решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Думы Михайловского муниципального района не позднее 15 ноября текущего года.

Обязательными приложениями к проекту решения о бюджете Михайловского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период являются следующие документы и материалы (часть 2 статьи 19 Положения «О бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе»):

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального района;

2) предварительные итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального района за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального района на очередной финансовой год и плановый период;

4) прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

5) пояснительная записка к проекту районного бюджета;

6) оценка ожидаемого исполнения районного бюджета за текущий финансовый год по доходам, расходам и дефициту (профициту) бюджета;

7) реестр расходных обязательств;

8) предложенный Думой Михайловского муниципального района проект бюджетной сметы Думы Михайловского муниципального района в случае возникновения разногласий с управлением финансов в отношении указанной бюджетной сметы;

9) реестр источников доходов;

10) муниципальные программы, которые предполагается финансировать из бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

11) методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

12) сведения о сводных показателях и финансовом обеспечении проектов муниципальных заданий;

13) перечень объектов незавершенного строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств районного бюджета в текущем финансовом году и предлагаемых к финансированию полностью или частично в очередном финансовом году и плановом периоде;

14) проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период;

15) оценка потерь бюджета в очередном финансовом году от предоставления налоговых льгот

**2. Экспертиза документов и материалов, представленных администрацией Михайловского муниципального района в Думу Михайловского муниципального района одновременно с проектом решения Думы Михайловского муниципального района «О бюджете районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», на соответствие требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьям 17 и 19 Положения о бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе**

Проект решения о районном бюджете Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы внесён в Думу Михайловского муниципального района входящий № 118 от 09.11.22 (сопроводительное письмо Главы Михайловского муниципального района-Главы администрации района от 08.11.2022 № 5273/А/17-6), то есть в срок, установленный в части 1 статьи 185 Бюджетного кодекса и части 1 статьи 19 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе в **течение одного рабочего дня со дня внесения проекта** решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период указанный проект направляется председателем Думы Михайловского муниципального района в Контрольно-счетную комиссию Михайловского муниципального района для подготовки заключения о соответствии представленных документов и материалов требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 19 Положения о бюджетном процессе.

Таким образом проект решения о районном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы Думой Михайловского муниципального района представлен в Контрольно-счетную комиссию в соответствии с частью 1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, а именно 09.11.2022г

Проектом решения о районном бюджете Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы предлагается к утверждению 11 приложений. Приложения формируют основные показатели бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы.

В Таблице № 1 настоящего заключения проведен сличительный анализ приложений, указанных в статье 19 Положения о бюджетном процессе с приложениями, предлагаемыми к утверждению проектом решения о бюджете.

Экспертизой установлено, что приложения, предлагаемые к утверждению, а также их количество не соответствуют статье 19 Положения о бюджетном процессе.

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| п/п | Наименования Приложений к проекту районного бюджета в соответствии со ст.19 Положения о бюджетном процессе | Сличительный анализ |
| 1 | основные направления бюджетной и налоговой политики Михайловского муниципального района; | предоставлено |
| 2 | предварительные итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального района за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального района за текущий финансовый год; | Ожидаемые итоги за текущий финансовый год не предоставлены |
| 3 | прогноз социально-экономического развития Михайловского муниципального района на очередной финансовой год и плановый период; | предоставлено |
| 4 | прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета на очередной финансовый год и плановый период; | предоставлено |
| 5 | пояснительная записка к проекту районного бюджета | предоставлено |
| 6 | Сведения о сводных показателях и показателях и финансовом обеспечении проектов муниципальных заданий | отсутствует |
| 7 | оценка ожидаемого исполнения районного бюджета за текущий финансовый год по доходам, расходам и дефициту (профициту) бюджета | предоставлено |
| 8 | реестр расходных обязательств | предоставлено |
| 9 | предложенные Думой Михайловского муниципального района проект бюджетной сметы Думы Михайловского муниципального района в случае возникновения разногласий с управлением финансов в отношении указанной бюджетной сметы; | отсутствует |
| 10 | реестр источников доходов | предоставлено |
| 11 | муниципальные программы, которые предполагается финансировать из бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде; | предоставлено |
| 12 | методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов; | предоставлено |
| 13 | оценка потерь бюджета в очередном финансовом году от предоставления налоговых льгот | отсутствуют |
| 14 | Проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период | отсутствует |
| 15 | Перечень объектов незавершенного строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств районного бюджета в текущем финансовом году и предлагаемых к финансированию полностью или частично в очередном финансовом году и плановом периоде | отсутствует |

В результате сличительного анализа установлено:

1. В нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год отсутствуют.

Предварительные итоги социально-экономического развития Михайловского муниципального района за истекший период текущего финансового года предоставлен за первое полугодие 2022 года, хотя истекший отчетный период составляет 9 месяцев 2022 г.

2. Оценка потерь бюджета в очередном финансовом году от предоставления налоговых льгот не предоставлено в связи с не планированием предоставления налоговых льгот в 2023 году и плановом периоде до 2025 года, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту районного бюджета.

3. Перечень объектов незавершенного строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств районного бюджета в текущем финансовом году и предлагаемых к финансированию полностью или частично в очередном финансовом году и плановом периоде не предоставлен в связи с отсутствием объектов незавершенного строительства, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту районного бюджета.

4. Предложенный Думой Михайловского муниципального района проект бюджетной сметы Думы Михайловского муниципального района в случае возникновения разногласий с управлением финансов в отношении указанной бюджетной сметы не представлен в связи с отсутствием разногласий, данная информация отражена в пояснительной записке к проекту районного бюджета.

5. В нарушение п. 10 ч.2 ст. 19 Положения о бюджетном процессе «Сведения о сводных показателях и показателях и финансовом обеспечении проектов муниципальных заданий» не предоставлены к проекту районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 г и плановый период 2024 и 2025 годы.

6. Отсутствие в проекте решения о бюджете для утверждения приложений, устанавливающих перечни главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета Михайловского муниципального района продиктовано изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс федеральным законом от 01 июля 2021 г. № 251- ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и ч.1, ч.4 ст. 47 Устава Михайловского муниципального района, пунктов 2 и 4 части 2 статьи 18 Положения о бюджетном процессе. В частности, пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса установлено, что законом (решением) о бюджете утверждаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета в случаях, предусмотренных [статьей 160.1](http://ivo.garant.ru/#/document/12112604/entry/16001) Бюджетного кодекса;

- перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в случаях, предусмотренных [статьей 160.2](http://ivo.garant.ru/#/document/12112604/entry/16002) Бюджетного кодекса.

В свою очередь, абзацем четвертым пункта 3.2 статьи 160.1 и абзацем четвертым пункта 4 статьи 160.2 регламентировано, что **перечень главных администраторов доходов местного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждается местной администрацией** в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.

7. В нарушение ч. 2 ст. 58 Устава Михайловского муниципального района решение о начале работы над составлением проекта районного бюджета не было принято администрацией Михайловского муниципального района в форме правового акта, регламентирующего сроки и процедуры разработки проекта районного бюджета, порядок работы над иными документами и материалами, обязательными для направления в Думу Михайловского муниципального района одновременно с проектом районного бюджета.

**Выводы:**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Представленные на экспертизу документы свидетельствуют о наличии в действиях субъекта права нормотворческой инициативы – администрации Михайловского муниципального района признаков нарушения статьи 58 Устава Михайловского муниципального района при составлении проекта районного бюджета.

Проект решения о районном бюджете Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы Думой Михайловского муниципального района представлен в Контрольно-счетную комиссию в соответствии с п. 1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе, а именно 09 ноября 2022 года (исходящий № 117 от 09.11.2022).

Приложения, предлагаемые к утверждению, а также их количество не соответствуют статье 19 Положения о бюджетном процессе.

**Предложения:**

По результатам проведенного мероприятия Контрольно-счётная комиссия Михайловского муниципального района предлагает (рекомендует):

1. **Администрации Михайловского муниципального района:**

- принять меры с целью устранения выявленных нарушений отраженных по тексту настоящего заключения;

- копии документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений направить в адрес Контрольно-счетной комиссии Михайловского муниципального района.

1. **Думе Михайловского муниципального района:**

- рекомендует к рассмотрению проект решения Думы Михайловского муниципального района «Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» на очередном (внеочередном) заседании после устранения выявленных нарушений.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

Михайловского муниципального района Л.Г. Соловьянова